

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ו
13 יוני 2016

פרוטוקול מס' 88

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 9.1.2012

ועדת מכרזים מיום 14.6.2016

פרוטוקול מס' 88

משתתפים: מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה
מר חמי דוניצה, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד אברהם קטלן, מנהל מחלקה בכיר (בפועל), חבר
מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר הגיור, נציג יח' מקצועית
גב' הילה חיים-מלכה, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת צהר עבור ביצוע פרויקט שורשים

שם הספק ומספרו: ארגון רבני צהר (ח.פ. 580302099).

תקופת ההתקשרות: מיום 1.10.2016 ועד ליום 30.9.2018.

שווי ההתקשרות: 19.6 מלש"ח (חלקו של המשרד יעמוד על 9,800,000 ₪)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר הגיור, ממנה עולה כדלקמן:

עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) פועלת מזה שנים בקרב הציבור הישראלי ועיקר ייעודה לגשר על הפערים בין דתיים וחילוניים בישראל במגמה להיות שותפים בעיצוב דמותה היהודית של מדינת ישראל מתוך הידברות וחיפוש אחר מרכיבי זהות משותפים מעבר לשסעים החוצים את החברה.

פרויקט הדגל של "צהר" הוא מיזם החתונות. אגב מיזם זה נדרשה "צהר" לסייע לא אחת בשאלת ברור יהדותם של המבקשים להינשא כדמו"י ומתוך כך הקימה את פרויקט "שורשים".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ו
13 יוני 2016

פרוטוקול מס' 88

הסמכות לבירור ולאישור יהדות נתונה לבתי הדין הרבניים, אגב סמכותו לדון בענייני נישואין או גירושין. פרויקט "שורשים" מסייע באופן משמעותי ביותר בהליך בירור היהדות, שכן במסגרתו פועלת "צהר" להכנת תיק מסמכים מלא עבור הפונה לצורך העברתו לבית הדין הרבני. בדעת מערך הגיור לשלב בועדת ההיגוי שתלווה את ביצוע הפרויקט גם נציג מטעם בית הדין הרבני. ל"צהר" ניסיון ומומחיות בעבודת בירור יהדות ולה כלים מיוחדים המאפשרים את עבודתה, למשל: גישה ל"צלב האדום", ל"יד ושם" וכן גישה לקהילות היהודיות בחו"ל. עבודתה של "צהר" מוכרת ומקובלת על בתי הדין הרבניים, והם נעזרים בתיק המסמכים ובממצאים של "צהר" כדי לברר את יהדותו של הפונה.

אגף הגיור סבור כי לפרויקט "שורשים" חשיבות רבה לא רק עבור פונים העומדים להינשא, אלא גם עבור פונים המבקשים לעבור הליך גיור. אי לכך הורחב בעבר פרויקט "שורשים" גם לבירור יהדותם של מי שאינם עומדים להינשא אלא פונים להליך של גיור.

יובהר כי קיומו של הליך בירור יהדות עבור הפונים להליך של גיור- עשוי לחסוך את הצורך בהליך של גיור ארוך ויקר. פעמים רבות מגיעים פונים ומבקשים לעבור הליך גיור, מקום בו הם אינם בטוחים ביהדותם ואין להם מסמכים המעידים על יהדותם. אולם, לעיתים מדובר בפונים אשר להם שורשים יהודים, ולמעשה אינם צריכים כלל לעבור הליך של גיור.

יתרה מזאת, חובתו של בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של הפונה, טרם שיידרש לעניינו. פרויקט "שורשים" עשוי לחסוך לבית הדין המיוחד לגיור עיסוק בנושא בירור יהדותו של הפונה.

הניסיון מוכיח כי כתוצאה מעבודת "צהר" באמצעות "שורשים" לבירור והוכחת יהדות של פונים לגיור- נחסכים למדינה מאות אלפי שקלים מדי שנה, וזאת, נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. כמו כן, הדבר יכול להשפיע לא רק על הפונה עצמו אלא גם על בירור יהדותם של קרובי משפחה מדרגה ראשונה. למותר לציין, כי הפונים ל"שורשים" אשר אינם מצליחים להוכיח את יהדותם- מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות להליך גיור עבורם.

יצוין, כי עד לשנה האחרונה הפרויקט היה מתוקצב בסך של 1.8 מלש"ח, כאשר חלקו של אגף הגיור עמד על 600 אלש"ח. ביום 8.11.2015 החליטה הממשלה (החלטה מס' 674) לתקצב את הפרויקט בסך של 5 מלש"ח מתקציב שנת 2015 ו-4.8 מלש"ח מתקציב שנת 2016. כמו כן, ביום 17.5.2016 החליטה הממשלה (החלטה מס' 1458) לתקן החלטתה מיום 8.11.2015, וקבעה כי המיזם לביצוע בירור יהדות יתבצע באמצעות מערך הגיור.

למותר לציין כי פרויקט "שורשים" מתבצע ללא כוונת רווח וכי בפרויקט "שורשים" לא גובים תשלום מהפונים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ו
13 יוני 2016

פרוטוקול מס' 88

דיון ונימוקים

מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם עמותת "צהר" במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחויבת על פי דין בביצוע הפעילות

הממומנת- עד כה מערך הגיור עסק בבירור יחדות בדרך של מיזם משותף בהתאם לחוות הדעת שהונחה בשעתו בפני הוועדה. מעתה החלטת הממשלה הנוכחית מטילה משימה זו על מערך הגיור, וזאת מכוח סמכותה השיורית של הממשלה לפעול בכגון דא. המניעים לפעולת בירור היהדות הם כלל ממלכתיים וכאמור הם נקבעו בכלל תפקידיו וחובותיו של מערך הגיור.

2. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות- האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום- היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של אגף הגיור ולא של הארגון המבצע- עמותת "צהר".

הפעילות הם של אגף הגיור ולא של הארגון המבצע- עמותת "צהר".

3. מקור היוזמה לקיום הפעילות- בהתקשרויות הקודמות עם "צהר" בעניין זה נקבע כי

תוקם ועדת היגוי אשר תפקידיה הם: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור מומחים וליווי הפרויקט. נקבע כי בוועדת ההיגוי יכהנו שני נציגים מטעם המשרד, ושלושה נציגים מטעם "צהר" המוסכמים על המשרד. עוד נקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, נקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.

נמצא כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- מוגבל. קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

מ ד ח מ י ד ו נ י צ ה , ס ג נ ח ש ב ה מ ש ר ד :

לאחר הדיון בוועדה ולאור שאלות שעורר סגן החשב, התקיימה ישיבה נוספת עם נציגי העמותה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ו
13 יוני 2016

פרוטוקול מס' 88

בישיבה זו הובהרו מספר דברים לבקשת סגן החשב:

א. לפי הנתונים החתומים ע"י רו"ח שטיינמץ עמינח ושות' (טרם ביקורת) המבוססים על הנהלת החשבונות מתברר כי:

- בשנת 2013 הוצאות המיזם עמדו על 2,683 אש"ח. השתתפות המדינה 600 אש"ח. עלות ממוצעת לתיק 2,058 (1,304 תיקים)
- בשנת 2014 הוצאות המיזם עמדו על 3,111 אש"ח. השתתפות המדינה 600 אש"ח. עלות ממוצעת לתיק 2,456 (1,267 תיקים)
- בשנת 2015 הוצאות המיזם עמדו על 3,210 אש"ח. השתתפות המדינה 600 אש"ח. עלות ממוצעת לתיק 1,590 (2,018 תיקים).
- בשנת 2016 עד מחצית השנה (30.6.2016) הוצאות המיזם עמדו על 2,412 אש"ח. עלות ממוצעת לתיק 2,000 נה (1,205 תיקים).

ב. בהתאם להצהרתו של מר אורי שכטר, מנהל שורשים, הצפי לגידול בפעילות הינו כדלקמן:

- בשנת 2016 צפויה פעילות של 6 משי"ח
- בשנת 2017 צפויה פעילות של 8 משי"ח – צפי טיפול ב 4,200 תיקים עלות לתיק 1,900
- בשנת 2018 צפויה פעילות של 10 משי"ח – צפי טיפול ב – 5,500 תיקים עלות לתיק 1,800

ג. השתתפות המדינה במיזם צריכה להיות לפי יכולת העמותה לעמוד בקצב גידול הפעילות. לשם כך לא ניתן להסתפק בתכניות העבודה והתקציב שהוגשו ונדרש לערוך תכנית עבודה ותכנית תקציב באופן מדורג להגדלת הפרויקט וניצול התקציב בצורה מיטבית.

החלטת הוועדה

לאור האמור, מחליטה הוועדה כדלקמן:

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, ובהתאם לנתונים שנמסרו בישיבה עם סגן החשב ולאחריה, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כמיזם משותף ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הוועדה מאשרת את השתתפותו של מערך הגיור במשרד ראש הממשלה עד לסכום של 9.8 מלש"ח, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה.

על מערך הגיור להקים ועדת היגוי לצורך מיזם זה, שבין חבריה יהיה גם סגן החשב מר חמי דוניצה, שתפקידה יהיה, בין היתר, לוודא שהעמותה יכולה לעמוד בקצב גידול הפעילות וכי הסכומים ישמשו כראוי את הפרויקט. ועדת ההיגוי מוסמכת, על פי שיקול דעתה שינומק ויבוסס

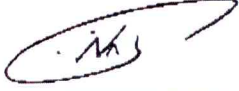
מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ו
13 יוני 2016

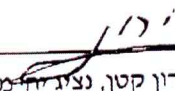
פרוטוקול מס' 88

על המסמכים שיוגשו בפניה, לפרוס את הסכומים עבור הפרויקט בהתאם לאופי הפעילות וגודלה ויכולת העמותה לעמוד הפעילות, ובלבד שלא תחרוג מהסכום שאושר לעיל.
לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.


אברהם קטן


חמי דוניצה


רון ישי


ירון קטן, נציג הממשלה